



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Władysław Kosiniak-Kamysz

BDG-V.0811.1.2015.AO

705 ASK
NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Kancelaria Ogólna

Warszawa, dnia 6 maja 2015 r.

Pan

Krzysztof Kwiatkowski

Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Nawiązując do wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli z dnia 22 kwietnia 2015 r., znak: KPS-410.001.02.2015 P/15/001 zawierającego pozytywną ocenę wykonania budżetu państwa w 2014 roku w części 44 - Zabezpieczenie społeczne, uprzejmie informuję o zamierzonym sposobie wykorzystania uwag i wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Ad wniosek nr 1.

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (dalej MPiPS) dąży do pełnego przestrzegania Regulaminu Komisji Konkursowej oraz zachowania zasady jawności przy ogłaszaniu wykazów organizacji dotowanych ze środków Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych poprzez publikowanie Rankingu RP ASOS. Ranking na lata 2014-2020 edycja 2014 został ogłoszony 14 kwietnia 2014 r. W trakcie trwania programu nieliczne organizacje biorące w nim udział rezygnowały z otrzymanego dofinansowania. Zgodnie z par. 8 pkt 8 Zarządzenia Nr 1 Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 stycznia 2014 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej do spraw opiniowania ofert złożonych w edycji 2014 otwartego konkursu ofert w ramach Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020, w przypadku gdy organizacja, której oferta otrzymała dofinansowanie, zrezygnuje z realizacji zadania, w ramach zaoszczędzonych środków Minister może dofinansować inny projekt. Sytuacja taka

nie stanowi jednak oceny strategicznej Ministra. W grudniu 2014 r. został opublikowany ranking zawierający zmiany wynikające z zastosowania przytoczonego zapisu.

Jednocześnie po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert organizacje mogły odwoływać się od oceny formalnej ocenionych wniosków. Jeśli odwołanie uznane zostało za słuszne, wówczas status oferty zmieniał się w odniesieniu do pierwotnej wersji rankingu.

Ad wniosek nr 2.

W regulaminie konkursu FIO w 2014 r. i regulaminie konkursu FIO w 2015 r. wprowadzono zapisy ograniczające oddziaływanie wynikające z uprawnienia Ministra w ramach uwolnionych środków. Od 2014 roku w konkursie FIO wprowadzono zasadę, że w sytuacji wykorzystania kwoty przypadającej na dany priorytet na oferty na określonym pułapie punktowym pozostała kwota, która nie wystarcza na dofinansowanie ofert znajdujących się na minimalnie niższym pułapie punktowym, rozdysponowywana jest na projekty w taki sposób, że w pierwszej kolejności dofinansowywane są te o najniższej kwocie wnioskowanej dotacji (zweryfikowanej przez eksperta) aż do wyczerpania tych środków. Wprowadzenie tego zapisu znacznie zmniejszyło kwotę do rozdysponowania.

Natomiast od 2015 r. w konkursie FIO wprowadzono procedurę wyboru do dofinansowania przez Ministra, z uwolnionych środków, ofert spośród listy rezerwowej. Lista rezerwowa to część listy rankingowej zawierająca niedofinansowane projekty, które zostały ocenione pozytywnie formalnie i merytorycznie, a z których ostatni wyczerpuje 150% alokacji przewidzianej na daną listę.

W regulaminie konkursu FIO w 2016 r. procedura dotycząca uwolnionych środków zostanie uszczegółowiona poprzez określenie kryteriów dotyczących dofinansowania ofert spośród listy rezerwowej.

Ponadto informuję, że w zarządzeniu nr 1 Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 stycznia 2014 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej do spraw opiniowania ofert złożonych w edycji 2014 otwartego konkursu ofert w ramach Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020 w par. 8 ust. 1 uszczegółowiono kryteria na podstawie których Minister może zdecydować o dofinansowaniu oferty w ramach oceny strategicznej.

Zgodnie z par. 8 ust. 2 Zarządzenia, Minister, stosując procedurę opisaną w ust. 1, może zdecydować o dofinansowaniu 10 % alokacji przeznaczonej na dotację w danym roku. Zgodnie z par. 8 ust. 8 Zarządzenia w przypadku, gdy organizacja, której oferta otrzymała dofinansowanie, zrezygnuje z realizacji zadania, w ramach zaoszczędzonych środków

Minister może dofinansować inny projekt. Sytuacja taka nie stanowi jednak oceny strategicznej Ministra.

Wobec powyższego, w ocenie MPiPS 10 % alokacji przeznaczonej na dotacje nie zostało przekroczone.

Jednocześnie informuję że, w ramach Rządowego Programu na Rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014- 2020 edycja 2014 dofinansowanych zostało 490 projektów, nie zaś 470 jak to jest wskazane w wystąpieniu pokontrolnym NIK.

Ad wniosek nr 3 .

MPiPS opracuje od 2017 r. roku nową formułę wsparcia w Priorytecie 1. Małe inicjatywy, polegającą na animowaniu działań społeczności lokalnych. Jednocześnie trzeba podkreślić, że MPiPS zawarło z Operatorami regionalnymi umowy na realizację zadań publicznych na okres 2014-2016. Wybór Operatorów dokonany został w oparciu o oferty zgodne z Programem FIO na lata 2014-2020. W związku z niemożnością zmiany treści ofert, a tym samym formuły udzielania dotacji w Priorytecie 1, zmiana formuły nastąpi wraz z nowym konkursem w tym Priorytecie tj. w 2017 r.

Ad wniosek nr 4 .

W ramach realizacji przedsięwzięć wspierających organizacje strażnicze i rzecznicze w konkursie FIO 2015 określono następujący kierunek działań: Wzrost znaczenia organizacji strażniczych i rzeczniczych (3.3). W ramach tego kierunku działania wpłynęły 23 oferty, jedna z ofert została odrzucona na etapie oceny formalnej a 22 zostały przekazane do dalszej oceny ekspertów. Łączna kwota wnioskowanej dotacji w ramach kierunku 3.3 wyniosła 3 012 340,12 zł.

Z kolei w przygotowywanym konkursie FIO na 2016 r. w Priorytecie 3 planuje się wyodrębnienie komponentu wsparcia działań strażniczych. Organizacje rzecznicze będą mogły składać oferty w konkursie ogólnym. Planowana kwota dotacji wyodrębniona z puli ogólnej środków konkursu FIO 2016 na komponent wsparcia działań strażniczych to 1 mln zł.

Ad wniosek nr 5.

Udostępnienie danych z systemów: MF (system ePodatki), ZUS (system ePUE) i MSW (system CEPIK) nastąpi po wejściu w życie procedowanej zmiany ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw.

Na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2015 r. Stały Komitet Rady Ministrów przyjął i rekomendował Radzie Ministrów projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (dotyczy zmian legislacyjnych w różnych aktach prawnych w związku z realizacją projektu *Emp@tia*). Ww. projekt ustawy został przyjęty przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 5 maja 2015 r.

Ad wniosek nr 6.

Możliwość realizacji tego postulatu zależy w znacznym stopniu od kształtu zapisów noty budżetowej na 2016 r., na mocy których określone zostaną zasady, na jakich dysponenci będą formułować cele i mierniki do budżetu zadaniowego na 2016 r. Niemniej w trakcie opracowywania budżetu zadaniowego na 2016 r., formułując wytyczne dla komórek organizacyjnych w zakresie doboru mierników i określania ich wartości, ww. zalecenie zostanie wzięte pod uwagę.

Ad wniosek nr 7.

Wyodrębnienie nowego miernika uwzględniającego rzeczowe efekty pomocy przyznawanej na podstawie Karty Dużej Rodziny dla członków rodzin wielodzietnych (tj. odzwierciedlającego, de facto, skuteczność wspierania poprzez to narzędzie rodzin wielodzietnych oraz dzieci i młodzieży z tych rodzin) wiązałoby się z koniecznością przeprowadzenia badania (badań) generującego dodatkowe, znaczące koszty rzeczowo-osobowe, związane z opracowaniem koncepcji i sposobu przeprowadzenia badania, przeprowadzeniem badania z jednej strony - wśród rodzin wielodzietnych, a z drugiej - wśród podmiotów oferujących zniżki na podstawie Karty Dużej Rodziny oraz opracowaniem wyników badania.

Dane jakie są przekazywane przez wojewodów na podstawie art. 20 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Kracie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. 1863) dotyczą informacji na temat negocjacji przeprowadzonych z podmiotami innymi niż instytucje zgłoszone przez właściwych ministrów, umów zawartych z tymi podmiotami oraz realizacji przez te podmioty obowiązków wynikających z umów. Należy pokreślić, że zgodnie z art. 24 ust. 1 ww. ustawy umowy o udzielanie uprawnień członkom rodzin wielodzietnych określają w szczególności:

strony umowy, uprawnienia przysługujące na podstawie Karty, zasady i warunki rozwiązania umowy oraz okres, na jaki jest zawierana umowa. Natomiast umowa nie narzuca obowiązku prowadzenia przez podmioty przystępujące do rządowej inicjatywy sprawozdawczości dotyczącej zakresu udzielanych przez nich uprawnień. Biorąc pod uwagę, że gromadzenie i przetwarzanie informacji na temat liczby osób korzystających z przyznanych uprawnień oraz kosztów zawartych umów jest dobrowolna, nie można budować miernika na niepełnych informacjach pozyskanych od tych podmiotów.

Mając zatem powyższe na względzie oraz zakres danych jakie pozyskuje MPiPS na bazie zapisów art. 19 i 20 ustawy o Karcie Dużej Rodziny, a także wytyczne dotyczące sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do ustawy budżetowej oraz zapisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym, w chwili obecnej jedynym miernikiem pozwalającym określić zakres wsparcia rodzin wielodzietnych w ramach Karty Dużej Rodziny jest liczba wydanych Kart Dużej Rodziny.

Ad wniosek nr 8.

MPiPS przeanalizuje możliwości ograniczenia kosztów obsługi mikrodotacji udzielanych z FIO. W tym celu planowane są konsultacje z 17 Operatorami regionalnymi realizującymi zadania w latach 2014-2016. Należy podkreślić, że w roku 2014 MPiPS zawarło umowy określające limity wydatków Operatorów na obsługę zadań publicznych w latach 2014-2016. Ustalenia te są wiążące dla MPiPS i jedynie w wyniku wspólnie wypracowanych rozwiązań możliwa jest zmiana tych zapisów. Jednocześnie trzeba zaznaczyć, że koszty obsługi mikrodotacji udzielanych z FIO w roku 2015 i 2016 będą niższe niż w 2014 w związku z ograniczeniem limitów kosztów obsługi zadań publicznych z 40% w 2014 roku do 20% w 2015 i 2016 roku.

MINISTER
Władysław Kosiniak-Kamysz
Władysław Kosiniak-Kamysz

DYREKTOR GENERALNY

ASK *PK* *Iwona Zamojska*
Iwona Zamojska